



# 中华人民共和国 可持续发展国家报告

---

**THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA NATIONAL REPORT  
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT**



# 前言

2012年6月20至22日，联合国可持续发展大会将在巴西里约热内卢召开。为做好参会筹备工作，2011年4月，中国政府成立了以国家发展和改革委员会、外交部、科学技术部、财政部和环境保护部为核心单位，共29个部门组成的联合国可持续发展大会中国筹委会。2011年7月，中国筹委会组织成立了《中华人民共和国可持续发展国家报告》（以下简称《国家报告》）编写组，全面启动了《国家报告》的编写工作。

鉴于中国政府已于1997年第十九届特别联大和2002年联合国可持续发展世界首脑会议前期两次编写过类似报告，本报告重点是总结2001年以来中国实施可持续发展战略付出的努力和取得的进展，客观分析存在的差距和面临的挑战，明确提出今后的战略举措，并阐明对2012年联合国可持续发展大会的原则立场。

在内容安排上，《国家报告》共分八章。第一章对中国实施可持续发展战略的进展、面临的挑战和战略部署进行了总体概述。第二至五章对中国推进可持续发展经济、社会、环境三大支柱建设方面的努力和进展进行了详细阐述，主要内容包括经济结构调整、发展方式转变、人的发展、社会进步、资源可持续利用、生态环境保护与应对气候变化。第六和第七章介绍了中国在可持续发展能力建设、国际合作、履行国际环发公约等方面取得的进展。第八章阐述了中国政府对大会目标和主题的基本立场以及对若干重点领域的基本看法。

在《国家报告》编写过程中，共有来自40个部门及相关研究机构的数百名人员参与，数次征求部门、非政府组织和社会各界人士的意见和建议。报告具有广泛的公众基础，充分反映了近十年来中国可持续发展取得的进展。本报告已经中华人民共和国政府批准，希望本报告能对2012年联合国可持续发展大会提供有益的支持和贡献。



# 目 录

	<b>第一章</b>
1	<b>总 论</b>
2	<b>第一节</b> 中国可持续发展总体进展
5	<b>第二节</b> 中国推进可持续发展面临的形势与挑战
6	<b>第三节</b> 中国推进可持续发展的总体思路
8	<b>第四节</b> 中国对全球推进可持续发展的原则立场
	<b>第二章</b>
9	<b>经济结构调整和发展方式转变</b>
9	<b>第一节</b> 提高农业可持续生产能力
12	<b>第二节</b> 坚持走新型工业化道路
14	<b>第三节</b> 着力发展现代服务业
15	<b>第四节</b> 促进区域协调发展与扶贫开发
20	<b>第五节</b> 倡导绿色消费方式
	<b>第三章</b>
22	<b>人的发展与社会进步</b>
22	<b>第一节</b> 促进人口长期均衡发展
24	<b>第二节</b> 努力提高人的综合素质
27	<b>第三节</b> 不断提升就业水平
29	<b>第四节</b> 建立健全社会保障体系
31	<b>第五节</b> 逐步改善人居环境

	<b>第四章</b>
34	<b>资源可持续利用</b>
34	<b>第一节</b> 推进节能降耗与新能源开发
39	<b>第二节</b> 合理开发利用矿产资源
41	<b>第三节</b> 节约集约利用土地资源
44	<b>第四节</b> 促进水资源可持续利用
47	<b>第五节</b> 合理开发与积极保护海洋资源

	<b>第五章</b>
49	<b>生态环境保护与应对气候变化</b>
49	<b>第一节</b> 加强环境污染治理
52	<b>第二节</b> 开展生态保护和修复
57	<b>第三节</b> 积极应对全球气候变化

	<b>第六章</b>
60	<b>可持续发展能力建设</b>
60	<b>第一节</b> 增强科技创新能力
63	<b>第二节</b> 提升防灾减灾能力
66	<b>第三节</b> 开展可持续发展试点示范
69	<b>第四节</b> 建立健全法律法规体系
70	<b>第五节</b> 鼓励公众参与

	<b>第七章</b>
72	<b>国际合作</b>
72	<b>第一节</b> 加强与发展中国家的合作
74	<b>第二节</b> 加强与发达国家的合作
75	<b>第三节</b> 充分发挥国际合作平台的作用
78	<b>第四节</b> 认真履行环发领域国际公约
	<b>第八章</b>
81	<b>对联合国可持续发展大会的原则立场</b>
81	<b>第一节</b> 关于目标和主题
83	<b>第二节</b> 关于若干重点领域
88	编写《中华人民共和国可持续发展国家报告》组织机构及其成员

# 专栏索引

- 专栏1-1 科学发展观的基本内涵 —— 2
- 专栏2-1 七大战略性新兴产业及其发展方向 —— 13
- 专栏2-2 部分循环经济试点情况 —— 14
- 专栏2-3 西部大开发主要进展 —— 16
- 专栏2-4 四类主体功能区 —— 17
- 专栏2-5 雨露计划 —— 18
- 专栏2-6 “大地之爱·母亲水窖”工程 —— 19
- 专栏2-7 流通与消费中的节约案例 —— 21
- 专栏3-1 重点文化惠民工程 —— 26
- 专栏3-2 实施小额担保贷款政策 促进妇女创业就业 —— 28
- 专栏3-3 千万农民工援助行动 —— 28
- 专栏3-4 中国社会保障制度建设 —— 29
- 专栏3-5 中新天津生态城建设 —— 33
- 专栏4-1 十大重点节能工程 —— 35
- 专栏4-2 上海外高桥第三发电有限责任公司提高能效案例 —— 36
- 专栏4-3 神华矿区建设煤炭直接液化示范厂 —— 37
- 专栏4-4 东海大桥风电场 —— 39
- 专栏4-5 绿色矿山案例：昆阳磷矿厂矿山环境综合整治成效显著 —— 41
- 专栏4-6 农村土地整治 —— 42
- 专栏4-7 甘肃定西小流域综合治理 —— 43
- 专栏4-8 张掖市节水型社会建设 —— 45

- 专栏4-9 黄河水量统一调度与调水调沙 —— 46
- 专栏5-1 中国大气污染防治工作成效显著 —— 50
- 专栏5-2 太湖流域水环境综合治理 —— 51
- 专栏5-3 “两型”社会综合配套改革试验区建设取得进展 —— 52
- 专栏5-4 十年来国家重点生态工程进展 —— 53
- 专栏5-5 黑龙江三江平原湿地保护工程 —— 55
- 专栏5-6 中国生物多样性保护战略与行动计划（2011—2030年） —— 56
- 专栏5-7 新能源汽车服务奥运 —— 58
- 专栏5-8 2020年中国控制温室气体排放的行动目标 —— 58
- 专栏5-9 中国适应气候变化的主要措施 —— 59
- 专栏6-1 可持续发展领域重大科技成果 —— 61
- 专栏6-2 国家高新技术产业开发区快速发展 —— 62
- 专栏6-3 国家创新体系建设的重点内容 —— 62
- 专栏6-4 科学处置唐家山堰塞湖 —— 64
- 专栏6-5 首钢绿色转型案例 —— 66
- 专栏6-6 江苏省大丰市“风（电）光（电）互补”案例 —— 67
- 专栏6-7 监督和执法能力显著增强 —— 69
- 专栏6-8 全社会积极参与可持续发展进程 —— 71
- 专栏7-1 中国国际扶贫中心——坦桑尼亚减贫合作中心 —— 73
- 专栏7-2 “2010国际生物多样性年”宣传活动取得积极成效 —— 78

# 图表索引

- 图2-1 中国近10年来粮食产量 —— 10
- 图2-2 “七区二十三带”农业战略格局 —— 10
- 图2-3 1990—2010年有效使用绿色食品标志产品个数 —— 11
- 图3-1 中国近10年来人口自然增长率 —— 23
- 图3-2 中国分区域小学教育净入学率 —— 24
- 图3-3 社区卫生服务中心为居民提供医疗服务 —— 25
- 图3-4 中国城市空气质量对比图 —— 32
- 图3-5 中国城市环境噪声污染情况对比图 —— 32
- 图3-6 陕西省自来水入户工程使农户笑开怀 —— 33
- 图4-1 中国能源消费结构 —— 35
- 图4-2 太阳能光热应用建筑面积 —— 37
- 图4-3 浅层地能应用面积 —— 37
- 图4-4 上海世博会主题馆 —— 37
- 图4-5 深圳北站光伏组件节点图 —— 37
- 图4-6 中国风电装机容量 —— 38
- 图4-7 单位新增固定资产投资消耗的新增建设用地 —— 42
- 图4-8 全国用水效率（2000年可比价） —— 45
- 图4-9 农田水利建设情况展示 —— 46
- 图5-1 “两屏三带”生态安全战略格局 —— 53
- 图5-2 江苏大丰麋鹿自然保护区 —— 55
- 图6-1 全社会研发投入 —— 61
- 图6-2 西南大旱期间应急供水 —— 64
- 图6-3 大型工程车在舟曲县城疏通街道 —— 64
- 图6-4 联合国人居署“可持续城市”项目落户黑龙江省海林市 —— 68
- 图7-1 2010年农业综合开发与减贫研修班在中国南宁市召开 —— 76
- 图7-2 2010年农业综合开发与减贫研修班与会代表参加实地考察 —— 77